



**SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
MJSP - POLÍCIA FEDERAL  
SUPERINTENDENCIA REGIONAL EM ALAGOAS  
NÚCLEO DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO**

**Estudo Técnico Preliminar**

### **1. Informações Básicas**

Número do processo: 08230.002759/2021-68

### **2. Descrição da necessidade**

2.1. O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Oficialização da Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

2.2. Referência: Art. 11 da IN SGD/ME nº 1/2019.

2.3. O Objeto consiste na contratação de Solução Integrada de Controle de Acesso de veículos desenvolvido por empresa especializada a ser instalada no âmbito da Superintendência Regional de Polícia Federal em Alagoas - SR/PF/AL.

2.4. O presente documento visa analisar a viabilidade da presente aquisição, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da Administração, conforme consta no Documento de Formalização da Demanda NTI/SR/PF/AL 18522853 e Lici. Instituição de Equipe de Planej. Contratação SELOG/SR/PF/AL (20074799).

### **3. Área requisitante**

Área Requisitante: Núcleo de Tecnologia da Informação - NTI

Responsável: Gustavo Fernandes Araújo

### **4. Necessidades de Negócio**

#### **4.1. Identificação das necessidades de negócio**

4.1.1. A Superintendência Regional de Polícia Federal em Alagoas depende de um controle de acesso eficiente na portaria de acesso a veículos, tanto controlando o acesso das viaturas policiais quanto o acesso dos veículos dos servidores e prestadores de serviços. As especificações dos tipos de software e equipamentos empregados se dá em virtude do quantitativo de servidores, trazendo mais segurança e controle às dependências da Superintendência.

4.1.2. A Solução Integrada de Controle de Acesso de veículos, deverá:

- 4.1.2.1. Controlar e monitorar o acesso de visitantes nas instalações da Polícia Federal;
- 4.1.2.2. Garantir a segurança institucional através do uso de controle de acesso;
- 4.1.2.3. Permitir o gerenciamento e controle da frota veicular da Polícia Federal;
- 4.1.2.4. Controle patrimonial; e
- 4.1.2.5. Controlar o acesso de veículos dos Servidores, colaboradores e visitantes

### **5. Necessidades Tecnológicas**

## 5.1. Identificação das necessidades tecnológicas

5.1.1. Em virtude das necessidades de negócio relatadas, identifica-se objetivamente a necessidade da aquisição de uma Solução Integrada de Controle de Acesso desenvolvido por empresa especializada, englobando tanto o software quanto o hardware 100% compatíveis entre si, que viabilize a execução das atividades institucionais, segundo o nível de segurança demandado.

## 6. Demais requisitos necessários e suficientes à escolha da solução de TIC

### 6.1. Recursos de segurança

6.1.1. Com vistas a proporcionar o nível de segurança, faz-se necessária a utilização de recursos de proteção que mantenham, em especial, a disponibilidade e a integridade das informações.

## 7. Estimativa da demanda - quantidade de bens e serviços

7.1. A disponibilização da Solução Integrada de Controle de Acesso pode necessitar de prévias instalações ou adequações de estruturas, a ser executado pelo fornecedor integrado à contratação.

7.2. O resultado da implantação será avaliado, fundamentando-se no atendimento aos requisitos estabelecidos, considerando-se eventuais descumprimentos, como indisponibilidade do serviço, enquanto perdurarem seus efeitos.

7.3. Devido às definições dos requisitos técnicos estabelecidos para a prestação do serviço pretendido, torna-se inaplicável o registro de soluções consideradas inviáveis, conforme as disposições do § 1º do Artigo 11 da IN 1/2019-SGD/ME.

7.4. A seguir, a estimativa de demanda da unidade:

GRUPO 1			
ITEM	DESCRIÇÃO TÉCNICA	QUANTIDADE	CATMAT
1	Software de controle e gerenciamento de forma integrada dos equipamentos de segurança:  Gerir o controle de acesso de veículos nas instalações da Polícia Federal e gerenciar as informações da frota institucional.	1	362829
2	Leitor de cadastro Biométrico para registro/inclusão.	1	330606
3	Porteiro eletrônico com proteção IP68 (para ser utilizado em totem no acesso de entrada).	1	338418
4	Porteiro eletrônico + leitor biométrico com proteção IP68 (para instalação em totem no acesso de saída).	1	267343
5	Controladora de Acesso.  Interface do Tipo Controladora entre as Antenas e a Cancela para Sistema de Controle de Acesso.	1	443535
6	TAG RFID PARA VIATURAS  Será fixado nos veículos oficiais, servidores e colaboradores para leitura pelo módulo de leitura de tags e utilização das informações pelo modulo de controle de acesso de veículos.	700	475247

7	Antena para leitor de cartão RFID de longa distância para controle de acesso veicular.	3	43966
82	Dispositivo de bloqueio contra fechamento acidental da cancela.	1	89249
9	Câmera com sistema de leitura eletrônica de placas (LPR)	2	301289
10	Serviço de Instalação e Integração dos Sistemas.	1	19631

## 8. Levantamento de soluções

8.1. Com base neste levantamento, cenários ou arranjos poderão ser formados para compor as soluções possíveis para atendimento da necessidade.

8.2. Em atendimento ao disposto no Inciso II do Artigo 11 da IN 1/2019-SGD/ME, apresenta-se, a seguir, as considerações relativas aos aspectos normativos aplicáveis à solução proposta:

### DISPONIBILIDADE DE SOLUÇÃO SIMILAR EM OUTRO ÓRGÃO

8.3. Por tratar-se de serviço independente das soluções atualmente implementadas corporativamente e com vistas à promoção da autonomia gerencial pela UASG requisitante, considera-se que não há solução similar fornecida por outra entidade da Administração Pública.

### ALTERNATIVAS DE MERCADO

8.5. O serviço proposto atualmente é prestado por elevado número de empresas atuantes tanto em nível nacional quanto regional.

### NECESSIDADES DE ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE

8.6. Por sua natureza, o serviço não requer adequações estruturais por parte da Unidade Institucional a ser atendida. Eventuais dependências estruturais são de responsabilidade do prestador do serviço.

### DIFERENTES TIPOS DE SOLUÇÕES EM TERMOS DE ESPECIFICAÇÃO, COMPOSIÇÃO OU CARACTERÍSTICAS DA SOLUÇÃO

8.6. As alternativas relacionáveis à solução proposta alcançam seus próprios atributos e características de funcionamento.

8.7. Entretanto, segundo as definições apresentadas neste documento e os requisitos técnicos estipulados, cujos parâmetros visam ao aprimoramento do atendimento das necessidades e o melhor aproveitamento dos recursos investidos, se estabelece diretrizes estritas para a prestação do serviço a ser contratado.

8.8. Assim, os aspectos sobre os quais recaem tais requisitos não admitem variações de modelagem, embora sejam amplas as possibilidades aplicáveis a qualificações extraordinárias que não se enquadram no escopo deste documento.

### AMPLIAÇÃO OU SUBSTITUIÇÃO DA SOLUÇÃO IMPLANTADA

8.9. Alterações são objetivamente admissíveis em todos os requisitos técnicos do serviço, tanto no quesito ampliação – incrementando-se a qualidade do equipamento a ser empregado – quanto substituição – como a reinstalação da infraestrutura, atualização de softwares, melhoramentos nos meios de transmissão e equipamentos em geral.

8.10. Em todos os casos, considerando-se a natureza do objeto proposto e as qualificações dos fornecedores habilitados à sua execução, considere-se ampla a maleabilidade para ajustes técnicos na prestação do serviço.

## IDENTIFICAÇÃO DAS SOLUÇÕES

Id	Descrição da solução (ou cenário)
	Aquisição de Solução Integrada de Controle de Acesso de viaturas oficiais e veículos particulares dos servidores e colaboradores, para atender a unidade da Superintendência de Polícia Federal em Alagoas.

1	<p>A Solução Integrada de Controle de Acesso deve ser composta das seguintes funcionalidades, recursos e equipamentos:</p> <p>Software de controle e gerenciamento de forma integrada dos equipamentos de segurança com módulo para controle de pátio de estacionamento</p> <p>Interface do Tipo Controladora entre as Antenas e a Cancela para Sistema de Controle de Acesso. Leitor de cadastro Biométrico para registro/inclusão.</p> <p>Porteiro eletrônico com proteção IP68 (para a liberação de veículos de entrega e outras viaturas que não estejam portando a TAG).</p> <p>Porteiro eletrônico + leitor biométrico com proteção IP68 (para instalação em totem no acesso de saída). Antena para leitor de cartão RFID de longa distância para controle de acesso veicular.</p> <p>TAG com tecnologia RFID.</p> <p>Dispositivo de bloqueio contra fechamento acidental da cancela. Câmera com sistema de leitura eletrônica de placas (LPR).</p> <p>Deve ser previsto garantia e manutenção da solução. Deve ser prevista implantação e integração dos sistemas.</p> <p>Capacidade de controlar o acesso de veículos nas dependências da Polícia Federal;</p> <p>Possuir um sistema de Vídeo monitoramento com recurso de reconhecimento de placas veiculares; Integração com os bancos de dados da Polícia Federal;</p> <p>Integração com o portal Intranet da Polícia Federal;</p> <p>Deverá disponibilizar uma interface única para o usuário, com todas as funções da solução contratada.</p>
---	--

## 9. Análise comparativa de soluções

Requisito	Solução	Sim	Não	Não se Aplica
A Solução encontra-se implantada em outro órgão ou entidade da Administração Pública?	Solução 1		X	
A Solução está disponível no Portal do Software Público Brasileiro? (quando se tratar de software)	Solução 1		X	
A Solução é composta por software livre ou software público? (quando se tratar de software)	Solução 1			X
A Solução é aderente às políticas, premissas e especificações técnicas definidas pelos Padrões de governo ePing, eMag, ePWG?	Solução 1			X
A Solução é aderente às regulamentações da ICP-Brasil? (quando houver necessidade de certificação digital)	Solução 1			X
A Solução é aderente às orientações, premissas e especificações técnicas e funcionais do e-ARQ Brasil? (quando o objetivo da solução abranger documentos arquivísticos)	Solução 1			X

## 10. Registro de soluções consideradas inviáveis

10.1. Devido às definições dos requisitos técnicos estabelecidos para a prestação do serviço pretendido, torna-se inaplicável o registro de soluções consideradas inviáveis, conforme as disposições do § 1º do Artigo 11 da IN 1/2019-SGD/ME.

## 11. Análise comparativa de custos (TCO)

11.1. Não aplicável ao objeto em estudo.

## 12. Descrição da solução de TIC a ser contratada

12.1. A Solução Integrada de Controle de Acesso deve ser composta das seguintes funcionalidades, recursos e equipamentos:

- \* Software de controle e gerenciamento de forma integrada dos equipamentos de segurança com módulo para controle de pátio de estacionamento
- \* Interface do Tipo Controladora entre as Antenas e a Cancela para Sistema de Controle de Acesso. Leitor de cadastro Biométrico para registro/inclusão.
- \* Porteiro eletrônico com proteção IP68 (para a liberação de veículos de entrega e outras viaturas que não estejam portando a TAG).
- \* Porteiro eletrônico + leitor biométrico com proteção IP68 (para instalação em totem no acesso de saída). Antena para leitor de cartão RFID de longa distância para controle de acesso veicular.
- \* TAG com tecnologia RFID.
- \* Dispositivo de bloqueio contra fechamento acidental da cancela. Câmera com sistema de leitura eletrônica de placas (LPR).
- \* Deve ser previsto garantia e manutenção da solução. Deve ser prevista implantação e integração dos sistemas.
- \* Capacidade de controlar o acesso de veículos nas dependências da Polícia Federal;
- \* Possuir um sistema de Vídeo monitoramento com recurso de reconhecimento de placas veiculares; Integração com os bancos de dados da Polícia Federal;
- \* Integração com o portal Intranet da Polícia Federal;
- \* Deverá disponibilizar uma interface única para o usuário, com todas as funções da solução contratada.

## 13. Estimativa de custo total da contratação

Valor (R\$): **68.679,59**

GRUPO 1				
ITEM	DESCRIÇÃO TÉCNICA	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	Software de controle e gerenciamento de forma integrada de equipamentos de segurança: Gerir o controle de acesso de veículos nas instalações da Polícia Federal com integração de sistemas para gerenciar as informações da frota institucional.	1	R\$ 14.665,55	R\$ 14.665,55
2	Leitor de cadastro Biométrico para registro/inclusão.	1	R\$ 765,70	R\$ 765,70
3	Porteiro eletrônico com proteção IP68 (para ser utilizado em totem no acesso de entrada). Para controle de entrada de veículos oficiais, servidores e colaboradores nas dependências da Polícia Federal em Alagoas.	1	R\$ 946,75	R\$ 946,75
4	Porteiro eletrônico + leitor biométrico com proteção IP68. Para controle da saída de veículos oficiais da Polícia Federal em Alagoas.	1	R\$ 1.560,32	R\$ 1.560,32
5	Controladora de Acesso. Interface do Tipo Controladora entre as Antenas e a Cancela para Sistema de Controle de Acesso.	1	R\$ 4.534,45	R\$ 4.534,45

6	TAG RFID PARA VIATURAS Será fixado nos veículos da frota da Polícia Federal, para leitura pelo módulo de leitura de tags e utilização das informações pelo modulo de controle de acesso de veículos.	700	R\$ 4,74	R\$ 3.314,50
7	Antena para leitor de cartão RFID de longa distância para controle de acesso veicular.	3	R\$ 4.734,92	R\$ 14.204,76
8	Dispositivo de bloqueio contra fechamento acidental da cancela.	1	R\$ 89,92	R\$ 89,92
9	Câmera com sistema de leitura eletrônica de placas (LPR)	2	R\$ 6.044,82	R\$ 12.089,64
10	Serviço de Instalação.	1	R\$ 16.508,00	R\$ 16.508,00
Valor Total da Solução				R\$ 68.679,59

#### 14. Justificativa técnica da escolha da solução

14.1. Em face às necessidades identificadas, justifica-se a proposta por se tratar de solução eficaz e atualmente adotada em contextualizações análogas, tanto na Administração Pública quanto na iniciativa privada.

14.2. No caso da solução apresentada, trata-se de tecnologia atualmente empregado nas mais diversas rotinas sociais, considerando-se especiais os seus requisitos, definidos segundo as qualidades das próprias necessidades relacionadas.

14.3. Assim, a persistência de tais necessidades sem o devido atendimento acarretaria em queda do desempenho das atividades institucionais dependentes e possivelmente também em falha de segurança no controle de acesso.

#### 15. Justificativa econômica da escolha da solução

15.1. Considerando que a solução identificada não consta nos Catálogos de Soluções de TIC com condições padronizadas, conforme previsto na Instrução Normativa SGD/ME nº 1, de 4 de abril de 2019, com redação dada pela Instrução Normativa SGD/ME nº 202, de 18 de setembro de 2019, a unidade demandante procedeu com a pesquisa no Painel de Preços, que não apresentou nenhum resultado similar, para fins de comparação e referência, restando a opção de realizar a pesquisa junto as empresas especializadas.

15.2. O resultado colhido na pesquisa aponta para preços nivelados para os 10 (dez) itens em estudo. Portanto, os valores médios obtidos referenciam com segurança ao agente licitante o custo estimado para contratação.

15.3. Deverá ser contratada por meio de licitação a empresa que ofertar a proposta mais vantajosa economicamente, considerando que a só será aceita a proposta que atenda aos requisitos do negócio definidos neste estudo e no Termo de Referência.

#### 16. Benefícios a serem alcançados com a contratação

##### Eficácia

16.1. Resumindo-se as necessidades apresentadas na demanda, conclui-se que a Solução Integrada de Controle de Acesso, conforme os requisitos definidos, proporciona o resultado desejado.

##### Eficiência

16.2. As necessidades identificadas estão diretamente ligadas à produtividade institucional, algumas envolvendo atividades indispensáveis e sem alternativas de substituição. Em se tratando a solução de requisito básico para a execução de tais atividades, seus requisitos foram definidos de forma a suprir eficientemente as necessidades, equilibrando-se os custos ao tempo, às perdas e aos desperdícios eventualmente ocasionados pela eventual indisponibilidade ou inadequação do serviço.

##### Efetividade

16.3. A solução proposta atualmente é a principal solução destinada a garantir um acesso mais seguro às dependências desta Superintendência de Polícia Federal por veículos. Tal fato contribuirá para a aumentar a agilidade, precisão e rapidez no controle de acesso a veículos.

### **Economicidade**

16.4. Considerando o princípio da continuidade do Serviço Público, registre-se que a desatenção ao atendimento das necessidades identificadas alcançaria proporções além do contexto econômico. Ademais, a solução proposta, segundo os requisitos definidos, visa a melhor qualidade possível, segundo a proporção das demandas.

### **17. Providências a serem Adotadas**

17.1. Realizar a licitação para escolha da proposta mais vantajosa para esta Administração.

17.2. Fiscalizar a execução da solução.

17.3. Implantar a solução para controle de acesso de viaturas ao prédio sede da Polícia federal em Alagoas.

### **18. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### **18.1. Justificativa da Viabilidade**

A Equipe de Planejamento da Contratação instituída pelo Documento Nº 20074799/2021-SELOG/SR/PF/AL, nos termos o § 2º do Art. 11 da IN SGD/ME nº 01, de 2019, aprova o presente Estudo Técnico Preliminar e atesta sua conformidade às disposições da citada Instrução Normativa, bem como, à necessidade da Administração.

### **19. Responsáveis**

**EMERSON CLEMENTE DOS SANTOS**

Agente de Telecomunicações / Integrante Técnico

**GUSTAVO FERNANDES ARAUJO**

Escrivão de Polícia Federal / Integrante Requisitante / Autoridade Máxima de TIC

**FERNANDO FERRAZ FERNANDES DE OLIVEIRA**

Administrador / Integrante Administrativo

### **DESPACHO - SR/PF/AL**

1. Aprovo o presente Estudo Técnico Preliminar (doc. SEI nº 23710243), nas condições e quantidades aqui definidas, por caracterizar as necessidades, descrever os requisitos, alternativas, escolhas, avaliação de custos, resultados pretendidos e demais informações necessárias à contratação de serviços de interesse da SR/PF/AL, no caso, para implementação do projeto de controle eletrônico de acesso de veículos.

**DECIO FERREIRA NETO**

Delegado de Polícia Federal  
Ordenador de Despesas - em exercício  
(assinado eletronicamente)



[8.539, de 8 de outubro de 2015.](#)



Documento assinado eletronicamente por **FERNANDO FERRAZ FERNANDES DE OLIVEIRA, Pregoeiro(a)**, em 14/06/2022, às 11:13, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **DECIO FERREIRA NETO, Superintendente Regional em Exercício**, em 14/06/2022, às 11:19, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **EMERSON CLEMENTE DOS SANTOS, Fiscal de Contrato**, em 14/06/2022, às 13:43, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.dpf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **23710243** e o código CRC **BDDBE577**.